MĚSTSKÝ ÚŘAD ROKYCANY

Odbor dopravy
Masarykovo náměstí 1, Střed, 337 01 Rokycany
se sídlem odboru Masarykovo náměstí 215

Váš dopis ze dne	Naše značka	Vyřizuje / tel / email	V Rokycanech dne
28.2.2019	spis.zn.: MeRo/2253/OD/19 Ant č.j. dokumentu: MeRo/5922/OD/19	Jaroslav Anton 371 706 326 jaroslav.anton@rokycany.cz	11.6.2019

VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA
opatření obecné povahy
stanovení místní úpravy provozu na pozemní komunikaci

Městský úřad Rokycany, odbor dopravy, jako příslušný orgán státní správy podle § 124 odst. 6 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o provozu"), se souhlasem dotčeného orgánu, kterým je Policie ČR, Krajské ředitelství policie Plzeňského kraje, územní odbor Rokycany, dopravní inspektorát, na základě žádosti Správy a údržby silnic Plzeňského kraje, příspěvková organizace, IČO 72053119, Koterovská 462/162, 326 00 Plzeň, Krajský soud v Plzni, IČO 00215694, Veleslavínova 21/40, 301 00 Plzeň (dále jen „žadatel“),

s t a n o v í

podle ustanovení § 77 odst. 1 písm. c) a odst. 5) zákona o provozu a vyhlášky č. 294/2015 Sb., kterou se provádějí pravidla provozu na pozemních komunikacích (dále jen „prováděcí vyhlášky“), následující místní úpravu provozu spočívající v osazení dopravních značek na silnici II/605 v křižovatkách se silnicemi II. a III. tříd v úseku Rokycany - Mýto:

- IP 22 s textem „POZOR SILNICE 605“, vyobrazením značky „B4 Zákaz vjezdu nákladních automobilů 12 t“ a dodatkové tabulky E 14 s textem „TRANZIT“,
- B4 Zákaz vjezdu nákladních automobilů 12 t a dodatkové tabulky E 14 s textem „TRANZIT“.

Dopravní značení bude provedeno dle předloženého návrhu zpracovaného společností D Projekt Plzeň Nedvěd s.r.o., Koterovská 177, 326 00 Plzeň, a to v souladu s příslušnými ustanoveními zákona o provozu a jeho prováděcí vyhlášky, a bude splňovat zejména požadavky normy ČSN EN 12899-1 “Stálé svislé dopravní značení“, a technických podmínek TP 65 „Zásady pro dopravní značení na pozemních komunikacích, II. vydání“.

Odůvodnění

Městský úřad Rokycany, odbor dopravy, jako příslušný orgán státní správy, obdržel dne 8.12.2017 žádost Správy a údržby silnic Plzeňského kraje, příspěvkové organizace, IČO 72053119, Koterovská 462/162, 326 00 Plzeň, o stanovení místní úpravy provozu na silnici II/605 v křižovatkách se silnicemi II. a III. tříd v úseku Rokycany – Mýto zakazující tranzitní dopravu vozidel nad 12 t.

Správa a údržba silnic jako důvod stanovení místní úpravy provozu sděluje:

Snahou místní úpravy provozu je omezení pohybu tranzitu na silnici II/605 z důvodu zvýšené hlučnosti, prašnosti a vibrací v průtazích jednotlivých obcí. Dlouhodobé přetížení silnice II/605 těžkou tranzitní dopravou vede k častým dopravním omezením nejen z důvodu oprav, ale také díky zpomalování a komplikování plynulého provozu na dané komunikaci. Podle § 78 odst. 2 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, v aktuálním znění, se dopravní

značky, světelné a akustické signály, dopravní zařízení a zařízení pro provozní informace smějí používat jen v takovém rozsahu a takovým způsobem, jak to nezbytně vyžaduje bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích nebo jiný důležitý veřejný zájem. Prostřednictvím omezení pohybu tranzitu na silnici II/605 může být znovu zajištěna bezpečnost a plynulost provozu na této silnici. Průjezd tranzitní kamionové dopravy v jednotlivých obcích zásadně snižuje bezpečnost chodců na místech pro přecházení i na chodnících, a to zejména dětí. Naložený kamion má hmotnost i 40 tun a ani přes mnohonásobně vyšší styčnou plochu s vozovkou (díky většímu počtu širokých kol) nemůže zastavit tak dobře jako osobní automobil. Současně je v dotčených obcích kvůli tranzitní dopravě velmi ovlivněna plynulost provozu. Na silnicích druhé třídy, které jsou užší oproti dálnici, jezdí kamiony často prostředkem silnice a brání tak v předjetí osobním automobilům. K zajištění bezpečnosti chodců a plynulosti provozu je třeba sáhnout k takovému prostředku, aby tato bezpečnost a plynulost byly zajištěny, a přitom šlo o omezení přiměřené vůči adresátům, jichž se může přímo týkat.

Omezením tranzitní dopravy na silnici II/605 bude dosaženo sledovaného cíle (kritérium vhodnosti), tedy bude zajištěna větší bezpečnost a plynulost provozu na pozemní komunikaci II/605. Omezením pohybu tranzitu dojde ke snížení pohybu kamionové dopravy v průtazích jednotlivých obcí, což by mělo vést je zvýšení bezpečnosti chodců a snížení hlučnosti, prašnosti a vibrací. Omezení tranzitní dopravy a sledovaný cíl spolu logicky souvisí a cíle nelze lépe dosáhnout jiným legislativním prostředkem (kritérium potřebnosti). V této situaci nepomůže zpřísnění sankcí za dopravní přestupky, bodový systém, častější kontrola kamionů ze strany Policie ČR ani nákladné preventivní kampaně. Problematika je natolik složitá, že ani snížení povolené rychlosti pro kamionovou dopravu v jednotlivých obcích nebo umístění zpomalovacích prahů k jejich proměně nepostačí. Omezení tranzitní dopravy omezí své adresáty (kritérium minimalizace) zásahů velmi málo. Tranzitní doprava bude moci využít jinou vhodnou trasu, která je pro kamionovou dopravu mnohem lépe uzpůsobena. Za tranzitní nákladní dopravu nelze navíc dle ust. § 24a zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, v aktuálním znění, považovat užití pozemní komunikace nezbytné pro dosažení místa nakládky, vykládky, údržby nebo opravy vozidla, sídla, provozovny nebo bydliště dopravce nebo bydliště řidiče, dále užití komunikace složkami integrovaného záchranného systému a užití komunikace nezbytné pro plnění úkolů ozbrojených sil České republiky a ozbrojených sil jiného státu. Omezení tranzitní dopravy se nijak nedotkne kamionů, které zajišťují dopravní obsluhu, tedy především zásobování. Již řadu let je pro tranzitní dopravu určena nadřazená silniční síť a každý podnikatelský subjekt v rámci svého podnikání musí brát tento fakt v úvahu. Porovnáme-li proti sobě právo na podnikání podnikatelských subjektů profitujících z tranzitní dopravy a právo na ochranu života, zdraví a majetku, je nutné upřednostnit druhé z uvedených práv. K omezení práva na podnikání dochází teprve po pečlivém zvážení, že omezení je nutné ve veřejném zájmu ochrany života, zdraví a majetku. K tomu lze rovnou uvést, že bylo omezení tranzitní dopravy opakovaně projednáváno s Policií ČR a ta je s ním v souladu. Následek omezení tranzitní dopravy je úměrný sledovanému cíli (kritérium proporcionality v užším slova smyslu). K užití příslušných dopravních značek navíc opravňuje důležitý veřejný zájem na ochraně života, zdraví a majetku, který lze označit za obecně prospěšný.

To, že se někteří tranzitní dopravci snaží vyhnout úhradě mýta a jezdí po silicích nižšího řádu, které nejsou pro takovou dopravu přizpůsobené, vede ke zvýšení finančních nákladů na opravy a údržbu dané komunikace, k ohrožení života a zdraví chodců, zhoršení životního prostředí a zvýšení hluku na této komunikaci. Smysl omezení tranzitní dopravy není samoúčelný či dokonce šikanózní, nýbrž je zcela racionální a opodstatněný výše uvedenými důvody.

Návrh byl v souladu s § 77 odst. 3 zákona o provozu projednán s dotčeným orgánem, kterým je Policie ČR, Krajské ředitelství policie Plzeňského kraje, územní odbor Rokycany, dopravní inspektorát.

Dne 10.4.2019 byl v souladu s § 172 odst. 1 správního řádu návrh opatření obecné povahy

Městským úřadem Rokycany, odborem dopravy, zveřejněn na úřední desce městského úřadu a dotčených obcí - Svojkovice (od 9.4.2019, Holoubkov (od 10.4.2019) a Mýto (od 10.4.2019) s tím, že dotčené osoby byly v návrhu vyzvány, že k němu mohou podávat připomínky nebo námitky ve lhůtě 30 dnů ode dne zveřejnění návrhu. V návrhu opatření obecné povahy bylo dále uvedeno, že písemné připomínky k návrhu mohl v uvedené lhůtě podat kdokoli, jehož práva, povinnosti nebo zájmy mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny.

Návrh opatření obecné povahy byl z úřední desky MěÚ Rokycany sejmut dne 26.4.2019, tedy po uplynutí zákonné patnáctidenní lhůty.

Ve lhůtě 30 dnů ode dne zveřejnění návrhu opatření obecné povahy k němu nebyly podány žádné písemné připomínky nebo námitky. Proto mohl zdejší správní orgán přistoupit k vydání tohoto opatření obecné povahy, jímž bylo návrhu žadatele na stanovení místní úpravy provozu vyhověno, a to na podkladě následujících skutečností.

Obec Holoubkov jako důvod ke stanovení místní úpravy provozu sděluje:

- *Podle sčítání dopravy realizovaného Ředitelstvím silnic a dálnic projelo v roce 2010 po silnici II/605 v průměru 3820 motorových vozidel denně. Toto sčítání bylo zopakováno v roce 2016, kdy byl zjištěn průjezd již 5427 motorových vozidel denně, tj. nárůst o 42% v průběhu 6 let. Na tomto nárůstu se významně podílí i tranzitní doprava nad 12 t. Silnice II/605 je tedy hustotou dopravy extrémně zatížena.*
- *Tato bývalá státní silnice Plzeň - Praha prochází středem naší obce, přičemž z hlediska reliéfu terénu a umístění jiných staveb není možné provést její přeložku mimo obec.*
- *Podél této silnice se nachází řada staveb občanské vybavenosti (základní škola, mateřská škola, hasičská zbrojnice, obchody), kolem nichž dochází ke zvýšenému pohybu chodců, kteří se nemohou silnici II/605 nijak vyhnout. Hustota dopravy včetně nákladní významně ohrožuje jejich bezpečnost, zvláště v případech, kdy ze strany řidičů často není dodržována nejvyšší dovolená rychlost v obci 50 km/h.*
- *Podél silnice (zejména ve východní části obce) se nachází souvislá zástavba přes 100 let starých, původně dělnických domků, které jsou umístěny pouze cca 6 m od vozovky. Obyvatelé těchto domů musejí snášet výraznou zátěž v podobě hluku a vibrací především z těžké nákladní dopravy, což významně snižuje kvalitu jejich bydlení a poškozuje jejich majetek (vznik trhlin v obvodovém zdivu domů, poškozování oplocení apod.). Velmi ztížené podmínky mají rovněž při vjezdu a výjezdu od svých nemovitostí. K podstatnému zhoršení situace došlo po instalaci mýtných bran a zpoplatnění jízdy po dálnici D5.*
- *V tělese komunikace II/605 jsou uloženy inženýrské sítě v majetku obce, a to vodovod a kanalizace. Průjezdem těžké nákladní dopravy nad 12 t jsou poškozovány její vrchní části (vodovodní uzávěry, poklopy šachet).*
- *Těžká nákladní doprava přispívá exhalací výfukových plynů ke zhoršování životního prostředí v obci.*
- *Je prokazatelné, že po osazení dopravního značení zakazujícího průjezd tranzitní nákladní dopravy nad 12 t přes naši obec v létě 2018, se množství této dopravy významně snížilo a negativní vlivy výše uvedené byly redukovány. Smysl a cíl této regulace byl tedy naplněn a tranzitní nákladní doprava byla přesměrována na souběžně vedenou dálnici D5, která byla pro tuto dopravu postavena a je pro ni určena (vede mimo zastavěné území obce, je zaříznuta do terénu, tudíž nezpůsobuje hluk, nejsou v ní uložené inženýrské sítě, které by byly dopravou poškozovány apod.).*

Z těchto důvodů požaduje obce Holoubkov stanovení místní úpravy provozu na silnici II/605 spočívající v zákazu tranzitní nákladní dopravy nad 12 t přes obec Holoubkov.

Obec Svojkovice jako důvod ke stanovení místní úpravy provozu sděluje:

Narůstající rozsah provozu nákladních vozidel na komunikaci II/605 způsobuje v obci Svojkovice mnoho negativních jevů.

1) Každodenně jsou občani obce ohrožováni a omezováni průjezdem nákladních vozidel, ztížený přechod přes výše uvedenou komunikaci /přechod obyvatel na autobusové zastávky, k místní prodejně potravin/, nadměrnou hlukovou zátěží obyvatel žijících v blízkosti komunikace.

2) Obec Svojkovice nedisponuje školským zařízením, tudíž všechny děti školou povinné dojíždějí do škol. Nepřiměřenou dopravní zátěží se stává přechod komunikace II/605 nepřehledným a zároveň nebezpečným.

3) Obec Svojkovice ze svých prostředků přispívá na provoz místní prodejny potravin z důvodu dosažitelnosti prodejny hlavně pro starší občany obce. I pro ně by se přechod přes komunikaci v případě zákazu tranzitu stal bezpečnější.

4) Průjezd nákladních vozidel způsobuje nadměrnou hlučnost. Tento jev je nejhorší v nočních hodinách, kdy nákladní vozy projíždějí obcí rychlostí větší než 50 km/hod.

5) Při zvýšeném provozu nákladních vozidel dochází k devastaci svrchní úpravy sítí technické infrastruktury, umístěné v komunikaci (osazení vodovodních ventilů a kanalizační poklopy). Jedná se o vodovod a kanalizaci, která je v majetku a správě obce Svojkovice.

6) V blízkém období dojde ke zprovoznění nových výrobních a skladových hal mezi obcemi Svojkovice a Volduchy, což znamená další navýšení kamionové dopravy přes obec Svojkovice. Zákazem tranzitu by zůstal průjezd obcí po zprovoznění výše uvedených hal alespoň na stávající úrovni. Nedošlo by k navýšení počtu průjezdu kamionů.

Projíždějící vozy produkují výfukové plyny, které mají dopad na životní prostředí v obci. K nejjedovatějším složkám výfukových plynů patří oxid uhelnatý. Paralyzuje činnost červených krvinek, negativně působí na mozek, poškozuje srdce, cévy a nervový systém. Expozice obyvatel je zvýšena spolu s nárůstem nákladní dopravy.

Je zcela nepochybné a ověřené, že zákaz tranzitní dopravy vozidel nad 12 t po silnici II/605 v našem městě omezí negativní dopad výše uvedených skutečností, a proto trváme na zachování úpravy dopravy. Naprosto nepřijatelný je pro naši obec stav, kdy tranzitující nákladní doprava užívá komunikaci II. tř. jako levnější náhradu souběžně vedoucí dálnice D 5. Není relevantní, aby ve jménu úspory nákladů jednotlivých soukromých přepravců, docházelo k poškozování komunikace II/605, k poškozování infrastrukturního majetku obce a ke zhoršování podmínek pro život občanů naší obce.

Stanovisko města Rokycany ke stanovení místní úpravy provozu:

Město Rokycany dlouhodobě usiluje a souhlasí se zákazem tranzitní nákladní dopravy přes město Rokycany na komunikaci II/605. Tento druh dopravy má být veden primárně po dálnici D5, která je s komunikací II/605 souběžná. Narůstající rozsah projíždějící tranzitní dopravy městem roky způsobuje v Rokycanech mnoho následujících negativních jevů:

- *těžká tranzitní nákladní vozidla neúměrně poškozují komunikace v majetku města i kraje, včetně sítí technické infrastruktury umístěné v komunikaci (vodovodní a kanalizační poklopy);*
- *dochází k zhušťování silničního provozu, což vede ke zhoršující se bezpečnosti silničního provozu (projíždějící i parkující nákladní vozidla způsobují ohrožení chodců i ostatních účastníků silničního provozu);*
- *porušování pravidel silničního provozu (např. parkování kamionů na místech, kde je to zakázáno; nákladní vozy projíždějí městem rychlostí mnohdy daleko větší než 50 km/hod., zejména v ranních, večerních a nočních hodinách);*
- *neplacení mýtného (ušlý společný příjem);*

- *projíždějící tranzitní nákladní vozidla produkují nadměrnou hlučnost, prašnost, vibrace, výfukové plyny, což poškozuje zdraví občanů města a životní prostředí města (neúměrná ekologická zátěž);*
- *komunikace II/605 je ve městě po celé délce lemována souvislou zástavbou rodinných, bytových i komerčních objektů různého stáří, na kterých je patrný vliv tranzitní nákladní dopravy;*
- *estetické hledisko (průjezd velkých vozidel širším historickým centrem města).*

Náš požadavek považujeme za zcela adekvátní a oprávněný, neboť je zcela nepochybné a ověřené, že zákaz tranzitní nákladní dopravy vozidel nad 12 t po silnici II/605 ve městě Rokycany omezí výše uvedené negativní dopady, a proto trváme na tomto zákazu. Obecně je nepřijatelný fakt, kdy tranzitní nákladní doprava užívá komunikaci II/605, silnici II. třídy, jako levnější variantu oproti souběžně vedoucí dálnici D5, a dochází tedy k poškozování komunikace II/605, doprovodné infrastruktury města i kraje a k výraznému zhoršování životních a bezpečnostních podmínek života občanů našeho města i jeho návštěvníků. Občané města proto oprávněně a neustále předkládají městu podněty a stížnosti v této věci a dožadují se u města nápravy tohoto nedobrého stavu.

Město Rokycany jednoznačně podporuje vedení tranzitní dopravy mimo město Rokycany.

Při vydání tohoto opatření obecné povahy, kterým se stanoví místní úprava provozu na silnici II/605 v úseku Rokycany - Mýto vycházel zdejší správní orgán především z obsahu návrhu žadatele a současně ze stanovisek dotčených obcí - Rokycany, Svojkovice, Holoubkov. Dále vychází z úvah, že těžká tranzitní doprava způsobuje zvýšenou hlučnost, prašnost a vibrace zejména při průjezdech zastavěnými částmi obcí a měst, zpomaluje a komplikuje plynulost provozu. Provoz těžké dopravy snižuje životnost vozovek a s tím souvisí nutnost jejich oprav, což způsobuje dopravní omezení, snižuje se bezpečnost účastníků silničního provozu, zejména chodců.

Tranzitní dopravou není podle ustanovení § 24a zákona o pozemních komunikacích dosažení místa nakládky, vykládky, údržby nebo opravy vozidla, sídla, provozovny nebo bydliště dopravce nebo bydliště řidiče. Tedy omezení se nedotkne dopravy zajišťující dopravní obsluhu. Pro tranzitní dopravu je určena nadřazená silniční síť, v daném případě souběžně vedená dálnice D 5.

Omezením obecného užívání silnice II/605 formou umístění zákazové dopravní značky tak nedojde k ohrožení veřejného zájmu. Naopak převedení tranzitní dopravy vozidel nad 12 t ze silnice II/605 na souběžně vedenou dálnici D 5 je plně v souladu s veřejným zájmem na zachování bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích, na kvalitu bydlení, na ochranu života, zdraví a majetku v dotčených obcích a je v souladu s veřejným zájmem na ochraně (stavby) pozemní komunikace.

Stanovení místní úpravy provozu zamezující tranzitní dopravu vozidel nad 12 t po silnici II/605 je zcela srozumitelné a dostatečně odůvodněné.

Na podkladě právě uvedených skutečností dospěl zdejší správní orgán k závěru, že vydá toto opatření obecné povahy, kterým bude stanovena místní úprava provozu zamezující tranzitní dopravu vozidel nad 12 t po silnici II/605 a související dopravní značení v křižovatkách se silnicemi II. a III. tříd v úseku Rokycany – Mýto.

Městský úřad Rokycany, odbor dopravy, posoudil návrh změny dopravního značení, z něhož pro účastníky provozu je uloženo omezení nad rámec obecné úpravy provozu obsažené v zákoně o provozu na pozemních komunikacích, proto postupoval při stanovení místní úpravy provozu podle ustanovení části šesté správního řádu - opatření obecné povahy.

Poučení

Podle § 173 odst. 2 správního řádu proti opatření obecné povahy nelze podat opravný prostředek.

Podle § 174 odst. 2 správního řádu lze soulad opatření obecné povahy posoudit v přezkumném řízení. Usnesení o zahájení přezkumného řízení lze podat do jednoho roku od účinnosti opatření obecné povahy.

Opatření obecné povahy nabývá účinnosti 15 dnem po dni vyvěšení této veřejné vyhlášky.

Příloha: situace dopravního značení

Bc. Ladislav Königsmark
vedoucí odboru dopravy
otisk úředního razítka

Tento dokument musí být vyvěšen na úřední desce po dobu 15 dnů.

Datum zveřejnění na úřední desce:
Vyvěšen dne:

. ……..

Datum sejmutí z úřední desky:
Sejmuto dne:

…….

V elektronické podobě umožňující
Dálkový přístup zveřejněno od:

Vyvěšeno dne:

…….

V elektronické podobě umožňující
dálkový přístup zveřejněno do:

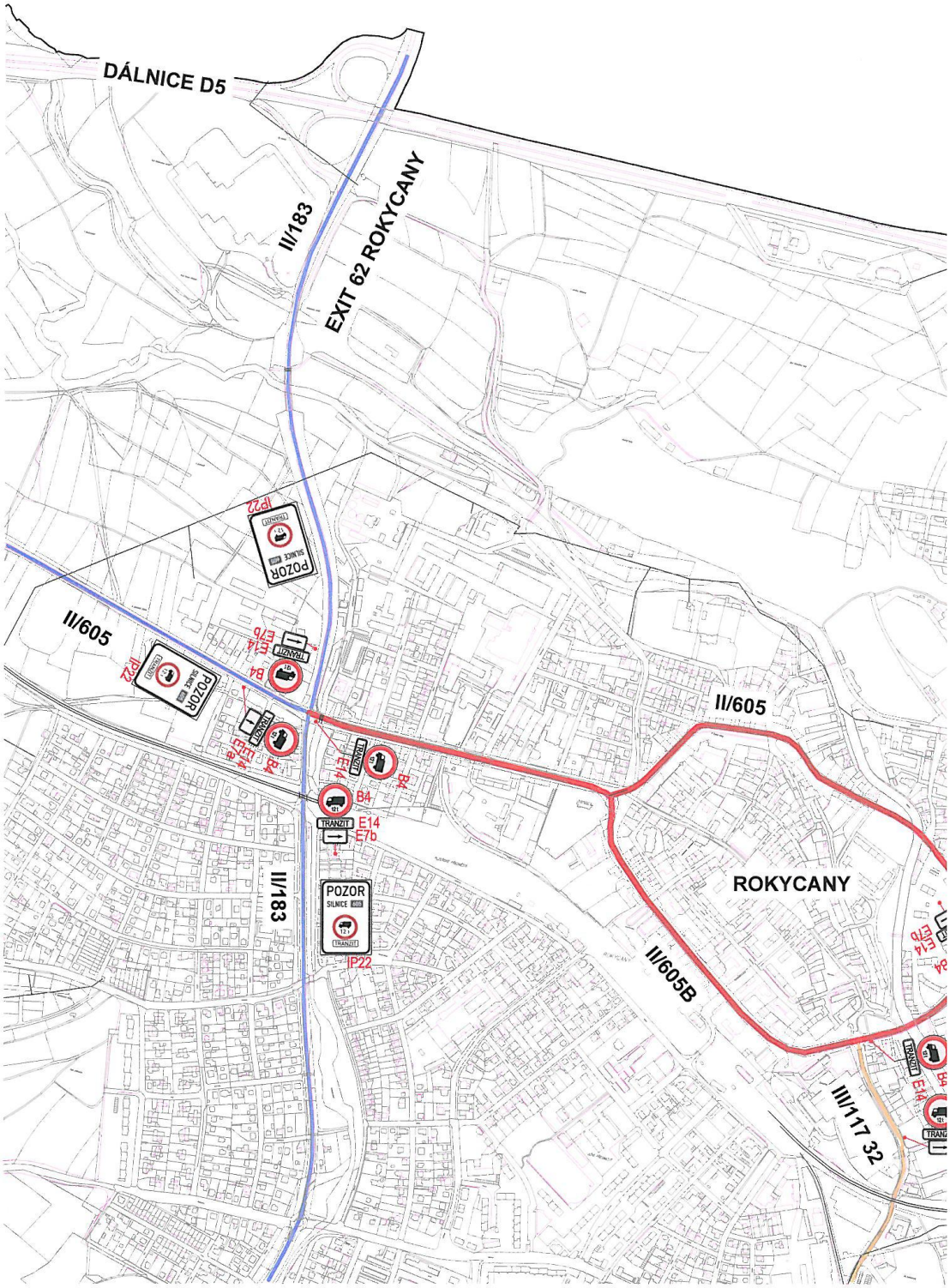
Sejmuto dne:

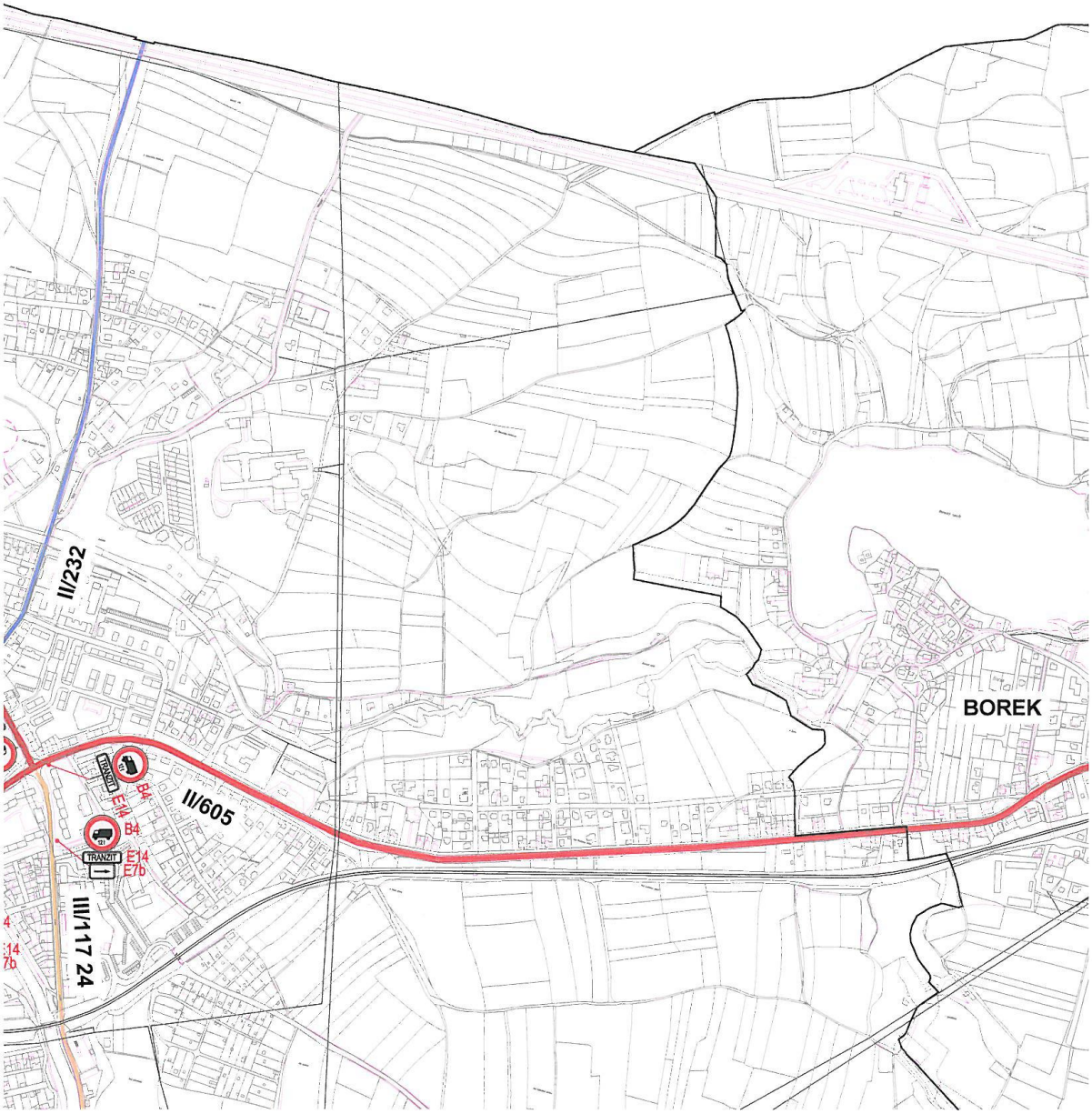
……

Razítka, podpisy orgánů a podpisy oprávněných osob, které potvrzují vyvěšení a sejmutí oznámení.

Rozdělovník:
Správa a údržba silnic Plzeňského kraje, příspěvková organizace, IDDS: qbep485
Město Rokycany, Masarykovo náměstí čp. 1, Střed, 337 01 Rokycany
Obec Svojkovice, IDDS: uctavub
Obec Holoubkov, IDDS: r59ay5q
Město Mýto, IDDS: us5bcm2
Policie ČR, Krajské ředitelství policie Plzeňského kraje, Územní odbor Rokycany, dopravní inspektorát, IDDS: 5ixai69

Obce pro zveřejnění na úřední desce:
Rokycany, Svojkovice, Holoubkov, Mýto


DÁLNICE D5
EXIT 62 ROKYCANY
II/183
II/605
II/605
ROKYCANY
II/605B
III/117 32
II/183
POZOR
SILNICE
TRANZIT
IP22
B4
E14
E7b


II/232
TRANZIT
B4
E14
B4
TRANZIT
E14
E7b
III/117 24
II/605
BOREK

LEGENDA:

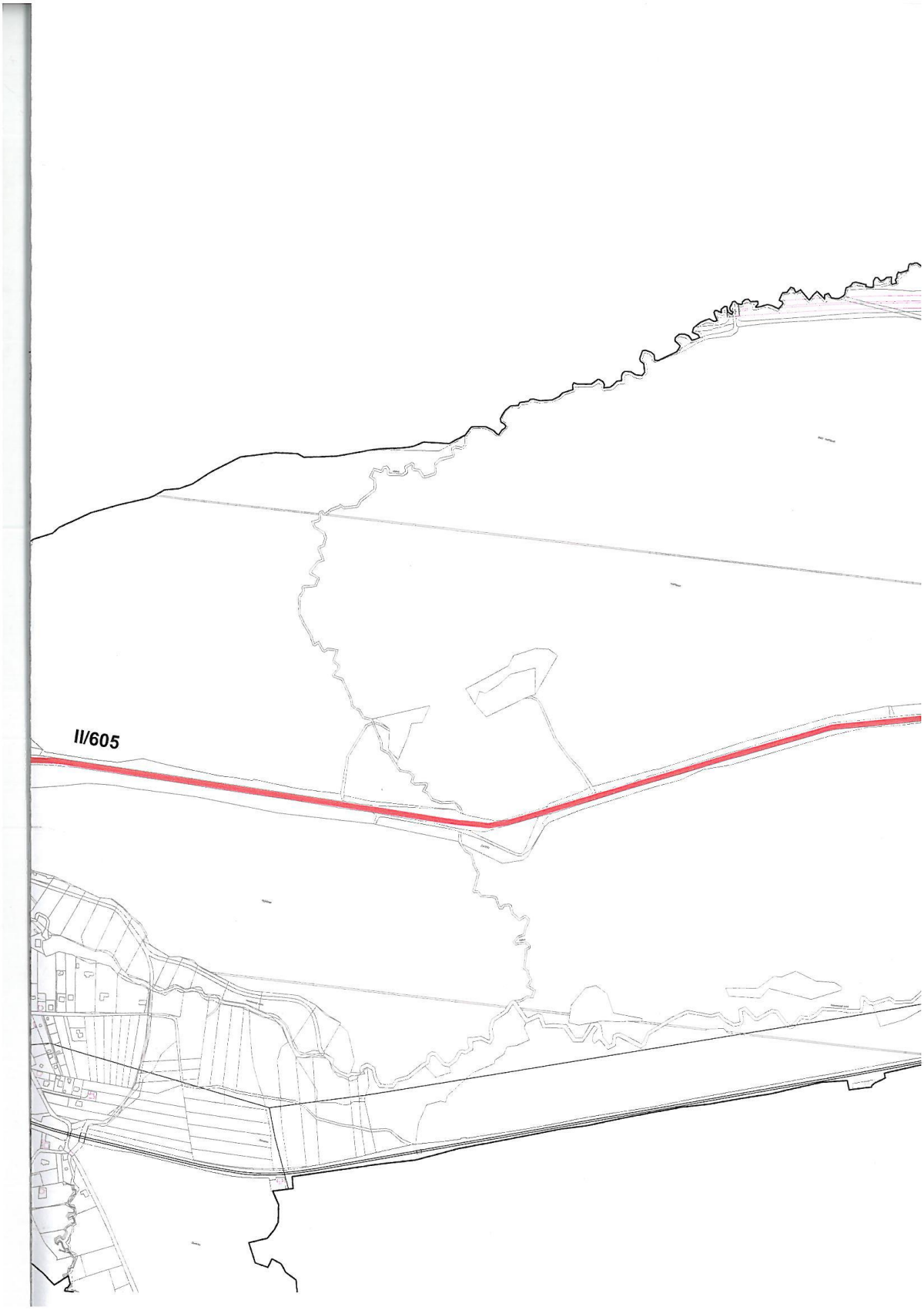
ÚSEK II/605 S OMEZENÍM TRANZITNÍ DOPRAVY

SILNICE II. TŘÍDY

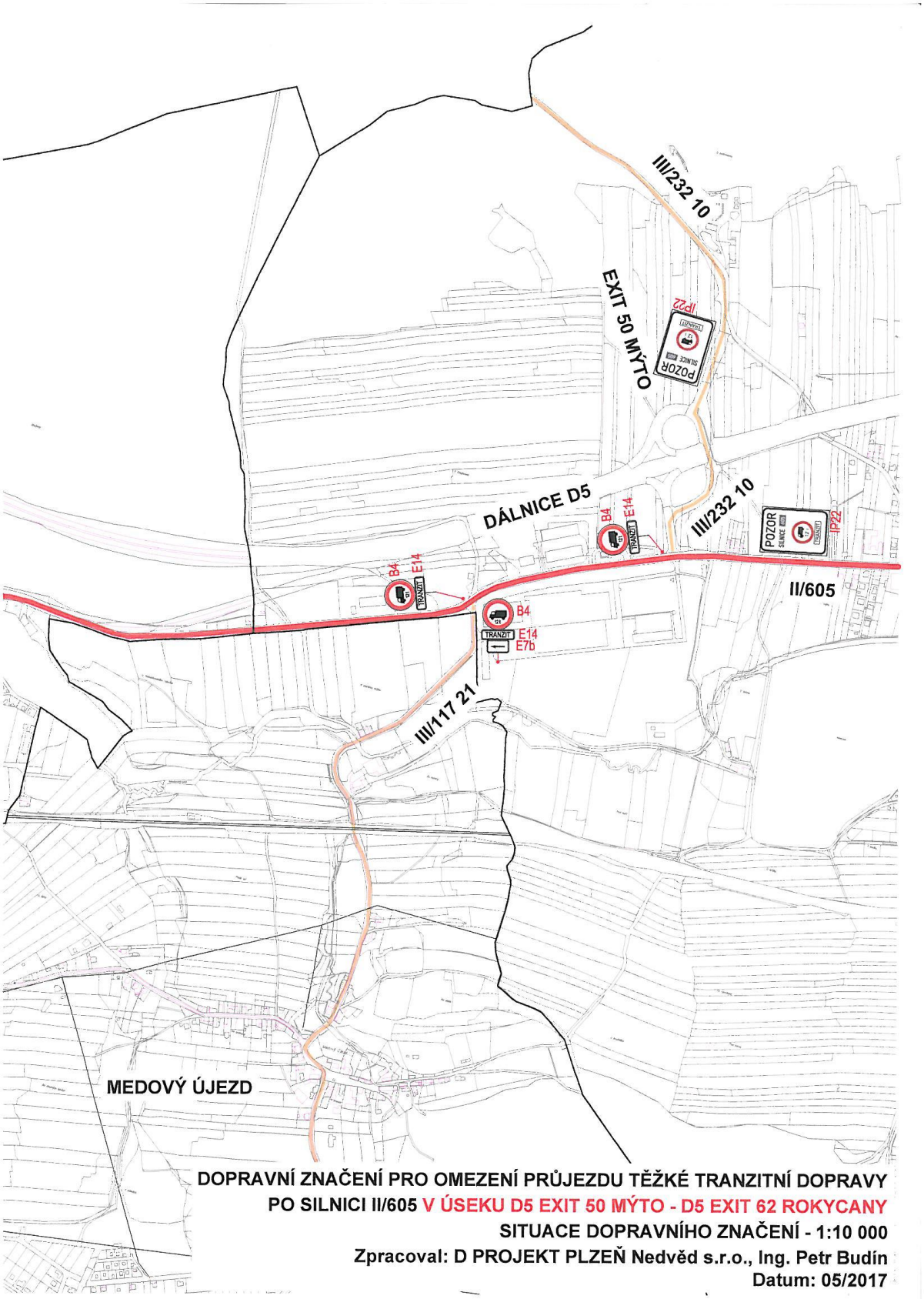
SILNICE III. TŘÍDY

B4 TRANZIT E14

NAVRŽENÉ SVISLÉ DOPRAVNÍ ZNAČENÍ


II/605

II/605
III/2341
HOLOUBKOV
III/2341
B4
E14
E7b
TRANZIT
B4
E14
E7b
TRANZIT
B4
E14
E7b
TRANZIT



DOPRAVNÍ ZNAČENÍ PRO OMEZENÍ PRŮJEZDU TĚŽKÉ TRANZITNÍ DOPRAVY PO SILNICI II/605 V ÚSEKU D5 EXIT 50 MÝTO - D5 EXIT 62 ROKYCANY

SITUACE DOPRAVNÍHO ZNAČENÍ - 1:10 000

Zpracoval: D PROJEKT PLZEŇ Nedvěd s.r.o., Ing. Petr Budín

Datum: 05/2017